

Aika: Tiistai 2.2.2016 klo 18.00-19.30
Paikka: Kunnantalo, valtuustosali
Läsnä: Liite 1
Tikkanen Timo, kunnanhallituksen jäsen
Leppänen Pekka, kunnanjohtaja

pöytäkirjantarkastajat: Irma Kinnunen ja Tapio Kokkonieni
yleisesti nähtävillä: Perjantaina 5.2.2016

Sisällys

KOKOUKSEN AVAUS JA NIMENHUUTO.....	2
KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS.....	3
PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN.....	4
KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN	5
REISJÄRVEN KUNNAN LAUSUNTO HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI ..	6
OSAJÄSENYHDEN HAKEMINEN KESKI-POHJANMAAN SOSIAALI-JA TERVEYSPALVELUKUNTAYHTYMÄSTÄ.....	9
ILMOITUSASIAT	12

KOKOUKSEN AVAUS JA NIMENHUUTO

VALT § 1

Valtuuston puheenjohtaja avaa kokouksen ja suorittaa nimenhuudon. Nimenhuuto- ja äänestysluettelo on liitteenä 1.

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja totesi että kaikki valtuutetut olivat läsnä.

Puheenjohtaja totesi, että kunnanjohtaja Pekka Leppänen on estynyt tulemaan kokoukseen ja tiedusteltuaan totesi valtuuston yksimielisesti hyväksyvän Päivi Kokkonien toimimaan tämän kokouksen pöytäkirjanpitäjänä.

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

VALT § 2

Hallintosäännön 28 §:n mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään neljä päivää ennen kokousta toimitettava erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta annetta yleisesti tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kuntalain 59 §:n mukaan valtuuston kokous on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Kokouskutsu on toimitettu valtuutetuille sekä annettu tiedoksi kirjeellä kunnanhallituksen jäsenille ja kunnanjohtajalle 28.1.2016, lähetetty nähtäville pääkirjastoon, terveyskeskukseen, keskusoululle ja postitoimipaikkaan 28.1.2016. Asetettu nähtäville kunnan ilmoitustaululle 28.1.2016 ja ilmoitus Reisjärvi-lehdessä on julkaistu 28.1.2016.

Päätös: Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN

VALT § 3

Kokouksesta laadittu pöytäkirja tarkastetaan virastossa torstaina 4.2.2016 klo 9.00, sikäli kuin valtuusto ei jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Valtuusto valinnee keskuudestaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Edellisen pöytäkirjan tarkastivat Eila Järvelä ja Helena Kinnunen.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Irma Kinnunen ja Tapio Kokkonieniemi.

KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN

VALT § 4

Valtuusto hyväksynee kokouksen työjärjestyksen asia-
luettelon mukaisesti.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

REISJÄRVEN KUNNAN LAUSUNTO HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI

KHALL § 4

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on tehnyt linjauksen päätöksillään 20.10. ja 7.11.2015 sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Maahan suunnitellut maakuntajakoon perustuvat 18 itsehallintoaluetta järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukevien lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkälisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista. Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa ote sosiaali- ja terveysministeriöön. Lausunnot pyydetään antamaan 9.2.2016 klo 16.15 mennessä. Liitteenä 3 lausuntopyyntö sekä Reisjärven kunnan lausuntoluonnos.

REISJÄRVEN KUNNAN LAUSUNTO HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON
PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI (jatkoa)

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Reisjärven kunta antaa lausuntopyyntöön liitteen 3 mukaisen vastauksen.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

E.J./ I.K.

VALT § 5

Lausuntopyyntö ja Reisjärven kunnan lausuntoluonnos liitteenä 2

Puheenjohtajan avattua keskustelun Helena Kinnunen ehdotti Esa Hirvisen kannattamana, että lausuntoa muutetaan seuraavasti:

"Kysymys 3

Ei vastausta.

Kysymys 4

Reisjärvi sijaitsee Pohjois- ja Keski-Pohjanmaan sekä Keski-Suomen rajalla. Reisjärvellä on yhteistoimintaa erityisesti Pohjois- ja Keski-Pohjanmaan kanssa monissa toiminnoissa.

Sosiaali- ja terveystalvueluita järjestetään tällä hetkellä yhteistoiminnassa sekä Pohjois- että Keski-Pohjanmaan kuntien kanssa. Perustason palvelut toteutetaan peruspalvelukuntayhtymä Selänteessä ja erikoissairaanhoido Keski-Pohjanmaan erikoissairaanhoido- ja peruspalvelukuntayhtymässä. Erikoissairaanhoido ja kehitysvammahuollon erityispalveluita ostetaan myös Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriltä.

Itsehallintoalueeseen on parempi ottaa kantaa vasta sen jälkeen, kun on ratkaistu itsehallintoalueille tulevat tehtävät."

Tapio Paalavuo ehdotti Esa Hirvisen kannattamana, että lausunnon kysymykseen 8 vastataan **"kyllä"**.

Keskustelun jatkuessa Esa Hirvinen ehdotti neuvottelutaukoa, joka päätettiin pitää yksimielisesti. Puheenjohtaja keskeytti kokouksen klo 18.50. Puheenjohtaja jatkoi kokousta neuvottelutauon jälkeen klo 19.13. Puheenjohtaja totesi, että koska Helena Kinnunen oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeavan kannatetun ehdotuksen, tulee asiasta suorittaa äänestys.

REISJÄRVEN KUNNAN LAUSUNTO HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON
PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI (jatkoa)

Äänestys päätettiin suorittaa nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät "jaa" ja ne jotka kannattavat Helena Kinnusen ehdotusta äänestävät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä pohjaehdotusta kannatti 10 valtuutettua ja Helena Kinnusen ehdotusta 11 valtuutettua. Äänestysluettelo liitteessä 1. Puheenjohtaja totesi äänestystuloksen perusteella, että valtuusto on hyväksynyt Helena Kinnusen ehdotuksen.

Puheenjohtaja tiedusteltuaan totesi valtuuston hyväksyvän yksimielisesti Tapio Paalavuon ehdotuksen, että lausunnon kysymykseen 8 vastataan "kyllä".

Päätös: Hyväksyttiin äänin 10-11 Helena Kinnusen tekemä muutosehdotus ja hyväksyttiin yksimielisesti Tapio Paalavuon ehdotus, muilta osin lausunto hyväksyttiin kunnanhallituksen esityksen mukaisesti.

REISJÄRVEN KUNTA

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus
Valtuusto
Kunnanhallitus
Valtuusto

Kokouspäivämäärä
15.12.2015
22.12.2015
22.12.2015
26.1.2016
2.2.2016

Sivu
145
164
84
7
9

Asianro
9
1
12
5
6

OSAJÄSENYYDEN HAKEMINEN KESKI-POHJANMAAN SOSIAALI-JA TERVEYSPALVELUKUNTAYHTYMÄSTÄ

KPSOTE:N SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUKUNTAYHTYMÄ / PERUSSOPIMUKSEN UUDISTAMINEN

KHALL § 90

Pääministeri Juha Sipilän johtaman hallituksen hallitusohjelmassa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen tavoitteeksi on asetettu palveluiden täydellinen integraatio ja palveluiden järjestämiskäytännön tekeminen kuntaa suurempien itsehallintoalueiden pohjalta. Sosiaali- ja terveysministeriön ja valtiovarainministeriön heinäkuussa asettama selvityshenkilöryhmä sai tehtäväkseen koota hallituksen reformiministerityöryhmälle näkökohtia uudistusten valmistelua ja vaiheistusta koskevista linjauksista. Hallitusohjelma ja selvityshenkilöryhmän raportti tarkoittavat toteutuessaan merkittäviä muutoksia sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotantoon ja palvelurakenteeseen myös Keski-Pohjanmaalla.

Alueen elinvoimaisuuden, väestön sote- palveluiden sekä päivystävän sairaalan turvaamiseksi myös Keski-Pohjanmaalla on käyty keskustelua etenemisvaihtoehtoista sosiaali- ja terveydenhuollon rakennemuutoksessa. Toteutettavaksi vaihtoehdoksi on valikoitunut erikoissairaanhoito ja perus-palvelukuntayhtymän perussopimuksen uudistaminen. Uudistettu perussopimus tulisi saada voimaan 1.1.2016 lukien, mikä tarkoittaa sitä, että perussopimus tulee käsitellä jäsenkuntien valtuustoissa vuoden 2015 loppuun mennessä.

Keski-Pohjanmaan erikoissairaanhoito- ja peruspalvelukuntayhtymän hallitus on kokouksessaan 30.11.2015 §:ssä 131 päättänyt merkitä hyväksyen tiedokseen ohjausryhmän 23.11.2015 hyväksymässä muodossa olevan perussopimusluonnoksen ja samalla päättänyt lähettää perussopimuksen muuttamiseen tähtäävän perussopimusluonnoksen jäsenkuntien valtuustoille päätöksentekoa ja hyväksymismenettelyä varten kuntien ohjausryhmän päätöksellä antaman toimeksiannon mukaisesti. Keski-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin hallituksen puheenjohtajan, toimitusjohtajan, talousjohtajan sekä Reisjärven kunnanvaltuuston, kunnanhallituksen ja johtoryhmän jäsenten välinen valtuuston iltakoulu pidettiin 2.12.2015 Reisjärvellä.

REISJÄRVEN KUNTA

Kunnanhallitus
Valtuusto
Kunnanhallitus
Valtuusto

Kokouspäivämäärä

22.12.2015

22.12.2015

26.1.2016

2.2.2016

Sivu

165

85

8

10

Asianro

1

12

5

6

OSAJÄSENYYDEN HAKEMINEN KESKI-POHJANMAAN SOSIAALI-JA TERVEYSPALVELUKUNTAYHTYMÄSTÄ (jatkoa)

KPSOTE:N SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUKUNTAYHTYMÄ / PERUSSOPIMUKSEN UUDISTAMINEN (jatkoa)

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveyspalvelukuntayhtymän uudistetun perussopimuksen liitteen 6 mukaisena

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

M.M. / K.M

KHALL § 102

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus muuttaa 15.12.2015 tekemäänsä ehdotusta valtuustolle seuraavaan sanamuotoon: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveyspalvelukuntayhtymän uudistetun perussopimuksen liitteen 1 mukaisena Paras-puitelain mahdollistamissa puitteissa palveluiden tuottamisen osalta.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

T.T. / E.J.

VALT § 49

Liitteenä 6 Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveyspalvelukuntayhtymän uudistettu perussopimus.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

J.E / K.H.

KHALL § 5

Paras-puitelain voimassaolon jatkaminen kahdella vuodella merkitsee Reisjärven kunnan kannalta sitä, että kunnan tulee hakea poikkeusta perussopimuksen 4§:n osalta siihen, mitä tulee osajäsenyyteen Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveyspalvelukuntayhtymässä.

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että perussopimuksen 4§:stä poiketen Reisjärven kunta hakee erikoissairaanhoidon osalta osajäsenyyttä Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveyspalvelukuntayhtymässä Paras-puitelain velvoitteista johtuen.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti

E.J. /I.K.

OSAJÄSENYYDEN HAKEMINEN KESKI-POHJANMAAN SOSIAALI-JA TERVEYSPALVELUKUNTAYHTYMÄSTÄ (jatkoa)

VALT § 6

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

ILMOITUSASIAT

VALT § 7

Kunnanhallitus 26.1.2016

Valtiovarainministeriö

- Päätös 4.12.2015 VM/2633/02.02.06.00/2014; päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutoksesta vuodelle 2015; Valtion ja kuntien yhteisten tietojärjestelmähankkeiden rahoituksen siirto momentilta 28.90.20
- Päätös 30.12.2015 VM/2832/02.02.06.00/2015; päätös kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2016
- Päätös 20.12.2015 VM/2830/02.02.06.00/2015, päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja päätös kunnan verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen vahvistamisesta kunnille vuonna 2016
- ed. päätösten mukainen maksuerittely

Ehdotus: Valtuusto merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

VALTUUSTO

Kokouspäivämäärä

Pykälä

Sivu

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

2.2.2016

1-7

13

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 91 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 1-5,7
	Hallintolainkäyttöl 5 §:n/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valitusviranomaisen, käynti- ja postiosoite, telefaxnro ja sähköpostiosoite Pohjois-Suomen hallinto-oikeus Isokatu 4, 3. krs, PL 189 90101 OULU puh. 029 56 42800 fax: 029 56 42841 sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi Kunnallisvalitus, pykälät 6	Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät	Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Markkinaoikeus Erottajankatu 1-3, PL 118 00131 HELSINKI sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi puh. 010 364 3300 fax: 010 364 3314	Pykälät Valitusaika 14 päivää
Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.		

Liitetään pöytäkirjaan

REISJÄRVEN KUNTA		NIMENHUUTO- JA ÄÄNESTYSLUETTELO				
VALTUUSTO						
			2.2.2016			
			VALT § 5			
			KHALL	Kinnunen		
	LÄSNÄ	POISSA	JAA	EI	JAA	EI
Halonen Jyrki	x		x			
Hirvinen Esa	x			x		
Hirvinen Tiina	x			x		
Järvelä Eila	x			x		
Kinnunen Helena	x			x		
Kinnunen Irma	x		x			
Kokkonieniemi Tapio	x		x			
Luotoniemi Erkki	x		x			
Mattila Johannes	x			x		
Muhonen Kirsi	x			x		
Muuttola Markus	x		x			
Mäntypuro Kauko	x		x			
Niemi Pauli	x			x		
Niskakoski Ahti	x			x		
Nyman Teuvo	x		x			
Paalavuo Tapio	x		x			
Parkkila Katri	x			x		
Saaranen Jarno	x			x		
Savelainen Maria	x		x			
Suontakanen Mikko	x			x		
Vedenpää Antti	x		x			
VARAVALTUUTETUT:						
YHTEENSÄ	21		10	11		

19.11.2015

Jakelussa mainitut

LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteenä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. **Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista.** Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. **Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille.** Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä



koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Päätösasiakirjan voi toimittaa joko sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@stm.fi tai postitse osoitteeseen Kirjaamo, sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 Valtioneuvosto. Päätösasiakirjaan tulee merkitä viite STM068:00/2015.

On mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuun, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyyntöön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä. Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemassa toimielimessä eikä päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016. Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi. Ruotsinkieliset lausuntomateriaalit toimitetaan viikolla 48.

Lausunnot pyydetään antamaan **28.1.2016 klo 16.15** mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan sähköisesti saapuneet lausunnot.

Sähköinen kysely löytyy Internet-osoitteesta:

<https://www.webropolsurveys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Kysely ei välttämättä aukea kaikilla selaimilla.

Lisätietoja kyselystä antavat:

Projektijohtaja, alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, tuomas.poysti@stm.fi
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, pekka.jarvinen@stm.fi
Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, riikka.friberg@stm.fi
Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, jaana.aho@stm.fi

Alivaltiosihteeri

Tuomas Pöysti

Sosiaalineuvos

Kari Haavisto

Finanssineuvos

Teemu Eriksson



LIITTEET

Hallituksen aluelinjaus
 Aluelinjauksen perustelumuistio
 Diaesitys aluelinjauksesta
 Hallituksen rahoituslinjaus
 Kysely tekstitiedostona
 Luettelo Manner-Suomen maakunnista

JAKELU

Manner-Suomen kunnat
 Sosiaalihuollon ja terveydenhuollon kuntayhtymät
 Sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistoiminta-alueet
 Maakuntien liitot
 Pelastuslaitokset
 Kansaneläkelaitos
 Sosiaali- ja terveystieteen lupa- ja valvontavirasto
 Terveyden ja hyvinvoinnin laitos
 Aluehallintovirastot
 Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset
 Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueet
 Sosiaalialan osaamiskeskukset
 Saamelaiskäräjät
 Suomen ympäristökeskus
 Liikennevirasto
 Metsähallitus
 Maaseutuvirasto
 Poliisihallitus
 Tilastokeskus
 Verohallinto
 Tekes

Valtioneuvoston kanslia
 Oikeusministeriö
 Sisäministeriö
 Opetus- ja kulttuuriministeriö
 Maa- ja metsätalousministeriö
 Liikenne- ja viestintäministeriö
 Työ- ja elinkeinoministeriö
 Ympäristöministeriö

Suomen Keskusta
 Perussuomalaiset
 Kansallinen Kokoomus
 Suomen Sosialidemokraattinen Puolue
 Vihreä liitto
 Vasemmistoliitto
 Suomen ruotsalainen kansanpuolue
 Suomen Kristillisdemokraatit

Valtakunnanvoudinvirasto
 Valtakunnansyyttäjänvirasto
 Korkein hallinto-oikeus

Helsingin yliopisto



Tampereen yliopisto
 Turun yliopisto
 Itä-Suomen yliopisto
 Oulun yliopisto
 Arene

Suomen Kuntaliitto
 Kunnallinen työmarkkinalaitos
 Akava
 Elinkeinoelämän keskusliitto
 Suomen ammattiliittojen keskusjärjestö SAK
 Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL
 Julkisaloiden koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO
 Julkis- ja yksityisaloiden toimihenkilöliitto Jyty
 KEVA
 Kilpailu- ja kuluttajavirasto
 Suomen yrittäjät
 Keskuskauppakamari
 Lääkäripalveluyritykset LPY
 Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry
 Sosiaalialan Työnantajat ry
 SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
 STTK
 Suomen Hammaslääkäriliitto
 Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer
 Suomen Lääkäriliitto
 Suomen Yrittäjät
 Svenska Finlands Folkting SFF
 Tehy ry
 Terveyspalvelualan liitto
 Valtakunnallinen sosiaalityön yliopistoverkosto Sosnet
 Valtakunnallinen vammaisneuvosto
 Vammaisfoorumi
 Suomen pelastusalan keskusjärjestö

TIEDOKSI

Perhe- ja peruspalveluministeri Juha Rehula
 Sosiaali- ja terveysministeri Hanna Mäntylä
 Valtiovarainministeri Alexander Stubb
 Kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläinen
 Erityisavustaja Hanna-Maija Kause
 Erityisavustaja Eeva Salmenpohja
 Erityisavustaja Niina Perälä
 Erityisavustaja Tiina Ullvén-Putkonen
 Erityisavustaja Joonas Turunen
 Erityisavustaja Laura Manninen
 Erityisavustaja Sami Miettinen
 Erityisavustaja Tuomas Vanhanen
 Virkamiesohjausryhmän jäsenet
 Projektiryhmän jäsenet



STM osastot
- Kirjaamo
- Hare
VM osastot
VM kirjaamo



**LAUSUNTO HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON
PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERIKSI (vastaukset annetaan
sähköiseen kyselypohjaan)**

TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi
Reisjärven kunta

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi
toimistos sihteeri Päivi Kokkonen, paivi.kokkonen@reisjarvi.fi, 040 3008 202

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot
kunnanjohtaja Pekka Leppänen, pekka.leppanen@reisjarvi.fi, 040 3008 200

Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimituksessa
02.02.2016

Toimielimen nimi
Valtuusto

Onko vastaaja*

kunta

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue
maakunnan liitto
muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
valtion viranomainen
järjestö
joku muu

Kysymykset:

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Kyllä

Ei

Ei kantaa

Kyllä

2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Keski-Pohjanmaan maakunnan lisäksi Keski-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri palvelee edelleen myös Kalajokilaakson ja Pietarsaaren aluetta ja toimii näin omaa sairaanhoitopiiriä laajemman alueen erikoissairaanhoidon palveluiden tuottajana.

Keski-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriin kuuluu tällä hetkellä Keski-Pohjanmaan maakunnan kuntien lisäksi myös Kruunupyyn kunta Pohjanmaan maakunnasta ja Reisjärven kunta Pohjois-Pohjanmaan maakunnasta.

Virallinen sairaanhoitopiirin väestöpohja on n. 78 000 asukasta, mutta Keski-Pohjanmaan keskussairaala on lähin päivystävä sairaala n. 200 000 asukkaalle.

3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Etelä-Karjala
 Etelä-Pohjanmaa
 Etelä-Savo
 Kainuu
 Kanta-Häme
 Keski-Pohjanmaa
 Keski-Suomi
 Kymenlaakso
 Lappi
 Pirkanmaa
 Pohjanmaa
 Pohjois-Karjala
 Pohjois-Pohjanmaa
 Pohjois-Savo
 Päijät-Häme
 Satakunta
 Uusimaa
 Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Reisjärvi sijaitsee Pohjois- ja Keski-Pohjanmaan sekä Keski-Suomen rajalla. Reisjärvellä on yhteistoimintaa erityisesti Pohjois- ja Keski-Pohjanmaan kanssa monissa toiminnoissa.

Sosiaali- ja terveystalvueluita järjestetään tällä hetkellä yhteistoiminnassa sekä Pohjois- että Keski-Pohjanmaan kuntien kanssa. Perustason palvelut toteutetaan peruspalvelukuntayhtymä Selänteessä ja erikoissairaanhoido Keski-Pohjanmaan erikoissairaanhoido- ja peruspalvelukuntayhtymässä. Erikoissairaanhoidoa ja kehitysvammahuollon erityispalveluita ostetaan myös Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriltä.

Itsehallintoalueeseen on parempi ottaa kantaa vasta sen jälkeen, kun on ratkaistu itsehallintoalueille tulevat tehtävät.”

5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Sote-palveluiden järjestäminen 18 itsehallintoalueen puitteissa olisi esitettyä selkeämpi ratkaisu. Kaikille itsehallintoalueille tulee suoralla kansanvaalilla valittu valtuusto ja rahoitus sote-palveluihin tulee pääosin valtiolta. Perustuslain näkökulmasta tarkasteltuna sosiaali- ja terveyspalveluissa päätösvallan jakaminen yli itsehallintoalue-rajojen muodostuu ongelmalliseksi. Käytännössä kaikkien 18 itsehallintoalueen on tarkoituksenmukaista sopia yhteistyöstä ja työnjaosta järjestämispäätöstä valmisteltaessa ja siksi kolmea itsehallintoaluetta ei tulisi asettaa eriarvoiseen asemaan tämän yhteistyövaatimuksen osalta. Pohjois-Suomen erityisvastuualueella em. käytännön yhteistyöstä sopiminen erikoissairaanhoidon palveluissa on toteutunut hyvin ja tätä toiminnallista yhteistyötä ei ole syytä uudessa itsehallintoalue-järjestelmässä lakkauttaa.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.

Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys
 Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys
 Taloudelliset edellytykset
 Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus
 Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus
 Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko
 Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne
 Kielelliset erityispiirteet
 Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat
 Jokin muu, mikä?

Kriteerien määrittäminen ei ole tarkoituksenmukaista, koska kaikilla itsehallintoalueilla pitää olla järjestämistä vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista yhtäläisesti ja yhteistyövelvoitteen pitäisi koskea kaikkia itsehallintoalueita.

Keski-Pohjanmaan maakunnan väestöpohja on 69 000 asukasta ja sairaanhoitopiirin väestöpohja on 78 000 asukasta. Kuitenkin käytännössä Keski-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri tuottaa erikoissairaanhoidon palveluita 200 000 asukkaan väestöpohjalle ja 25% palvelutuotannosta menee jäsenkuntien ulkopuolelle. Maantieteelliset etäisyydet puoltavat vahvasti päivystävän sairaalan säilymistä ja myös sairaalan infrastruktuuri on kunnossa ja sillä on kyky toimia päivystysasetuksen mukaisella tasolla. Erikoissairaanhoidon palveluiden kustannusvertailussa

Keski-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin asema on parantunut vuosi vuodelta. Lisäksi sairaala on Suomessa korkeimman syntyvyyden alueella ja merkitys synnytyssairaalana on ehdottoman tärkeä ja korostuu entisestään jatkossa synnytyssairaaloiden määrän vähentyessä. Em. tosiasioiden valossa tulevan Keski-Pohjanmaan itsehallintoalueen asema ja kyky tuottaa sote-palveluita itsenäisesti näyttäytyy aivan eri valossa kuin pelkkiä väestöpohjia tarkasteltaessa.

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Erytisvaativassa erikoissairaanhoidossa yhteistyöllä Oulun yliopistollisen sairaalan kanssa on pitkät ja toimivat perinteet. Myös tutkimuksen ja koulutuksen alueilla Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri on tärkein yhteistyökumppani Keski-Pohjanmaalle terveydenhuollossa. Yhteistyötä kuitenkin tarvitaan ja halutaan tehdä myös lähialueen kuntien kanssa erikoissairaanhoidossa.

Erytishuollossa Reisjärvi hankkii palvelut Pohjois-pohjanmaan sairaanhoitopiiristä. Kunta tekee kehitysvammahuollossa yhteistyötä Keski-Pohjanmaan erityishuoltoapiirin kanssa,

Erytisvaativan erikoissairaanhoidon palveluiden osalta luontevaksi yhteistyösuunnaksi todetaan Pohjoinen.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

Ei

Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Hallituksen linjauksissa mainitut tehtäväkokonaisuudet ympäristöterveydenhuoltoa lukuunottamatta vaikuttavat riittävältä itsehallintoalueille siirrettäväksi.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä?

Kuntien mahdollisuudet huolehtia hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä vaihtelevat riippuen kunnan koosta ja voimavaroista. Yhteistyö itsehallintoalueiden ja kuntien välillä hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä on tarkoituksenmukaista ja lainsäädännön tulisi mahdollistaa siirtää tätä peruskuntien tehtävää ja siihen suunnattuja resursseja tarvittaessa itsehallintoalueille, jotta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäväkentän toteutuminen voidaan varmistaa. Käytännön työvälineenä olisi sähköinen hyvinvointikertomus ja yhteistyöelimenä voisi olla kuntien ja itsehallintoalueen yhteinen hyvinvointityöryhmä. Mikäli kuntia ei taloudellisesti kannusteta hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen on riskinä sosiaali- ja terveystenonjen kasvu.

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta

Sote-palveluiden järjestäminen 18 itsehallintoalueen puitteissa olisi esitettyä linjausta selkeämpi ratkaisu. Käytännössä kaikkien 18 itsehallintoalueen on tarkoituksenmukaista sopia yhteistyöstä ja työnjaosta järjestämisspäättöstä valmisteltaessa ja siksi kolmea itsehallintoaluetta ei tule asettaa eriarvoiseen asemaan tämän yhteistyövaatimuksen osalta. Merkittävien itsehallintoalueille siirrettävä palvelukokonaisuus ovat sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut. Tällöin aluelinjauksia tehtäessä ja itsehallintoalueita määriteltäessä sote-palveluiden toiminnalliset aluerajat olisi syytä ottaa huomioon.

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta

Ensisijaisesti valtion rahoitusvastuulle perustuvassa mallissa sote-palveluiden kustannusten ajatellaan perustuvan laskennalliseen tarpeeseen. Tässä mallissa on väestön ikärakenteen ja sairastuvuuden lisäksi otettava huomioon kattavasti myös muita julkisen sote-palvelujärjestelmän kustannuksiin vaikuttavia osatekijöitä, kuten maantieteelliset etäisyydet, yhdyskuntarakenne, väestön ansiotaso, yksityisten palveluiden saatavuus sekä pätevän sote-henkilöstön saatavuus.

Reisjärvellä 02.02.2016

Teuvo Nyman
kunnanhallituksen puheenjohtaja

Pekka Leppänen
kunnanjohtaja